

А.Е.Шабашов, заведующий Центром медицинской профилактики Тверской области, к.м.н., доцент, магистр общественного здоровья

**В материалы для разработки программы
по улучшению демографической ситуации в Тверской области
(во исполнение письма министерства социальной защиты Тверской области
№01/109 от 16.02.2017)**

Краткий анализ демографической ситуации

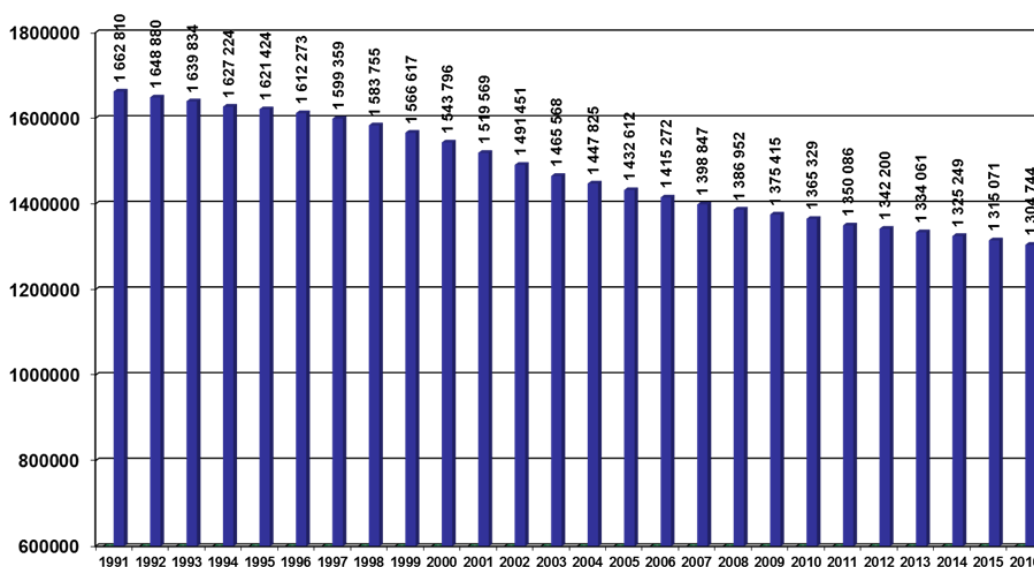
Динамика численности населения

Для оценки демографической ситуации в Тверской области приводим анализ данных, находящихся в свободном доступе, представленных на сайтах Федеральной службы государственной статистики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области и Единой межведомственной информационно-статистической системы.

Результаты анализа свидетельствуют о том, что на территории Тверской области на протяжении последних десятилетий наблюдаются крайне неблагоприятные демографические процессы. Основная тенденция, вызывающая опасения – депопуляция, т.е. ежегодное сокращение населения, проживающего на территории нашей области (табл. 1).

Таблица 1

Численность населения Тверской области по годам (тыс. человек)



Так, за 25 лет с момента распада Советского Союза, население Тверской области сократилось на 358066 человек.

В последние годы скорость сокращения населения области снизилась, но повода для оптимизма нет, численность населения области ежегодно сокращается на 10000 человек, что свидетельствует о недостаточной эффективности реализуемых в Тверской области программ по улучшению демографической ситуации.

Миграция населения

Представление о том, что миграция жителей Тверской области в города Москву и Санкт-Петербург является основной причиной неблагоприятной демографической ситуации, сложившейся в Тверской области, не имеет оснований. За последние 15 лет в Тверскую область въехало на 10000 человек больше, чем покинуло её (табл. 2). Лишь последние два года сложности экономической ситуации региона стимулировали отток населения, но существенного влияния на численность населения эти процессы не имеют.

Таблица 2

Итоги миграции населения, Тверская область, по годам

| | |
|------|--------|
| 2000 | 1 476 |
| 2001 | -328 |
| 2002 | 1 182 |
| 2003 | -672 |
| 2004 | 803 |
| 2005 | 649 |
| 2006 | 1 099 |
| 2007 | 3 494 |
| 2008 | 3 536 |
| 2009 | 2 998 |
| 2010 | -368 |
| 2013 | 102 |
| 2014 | -1 582 |
| 2015 | -1 894 |

Не могут не вызывать беспокойство результаты оценки направлений миграционных потоков, позволяющие предположить наличие процесса замещения оседлого населения мигрантами из государств Средней Азии. Мигранты неравномерно распределены по территории области, так, вероятно, их

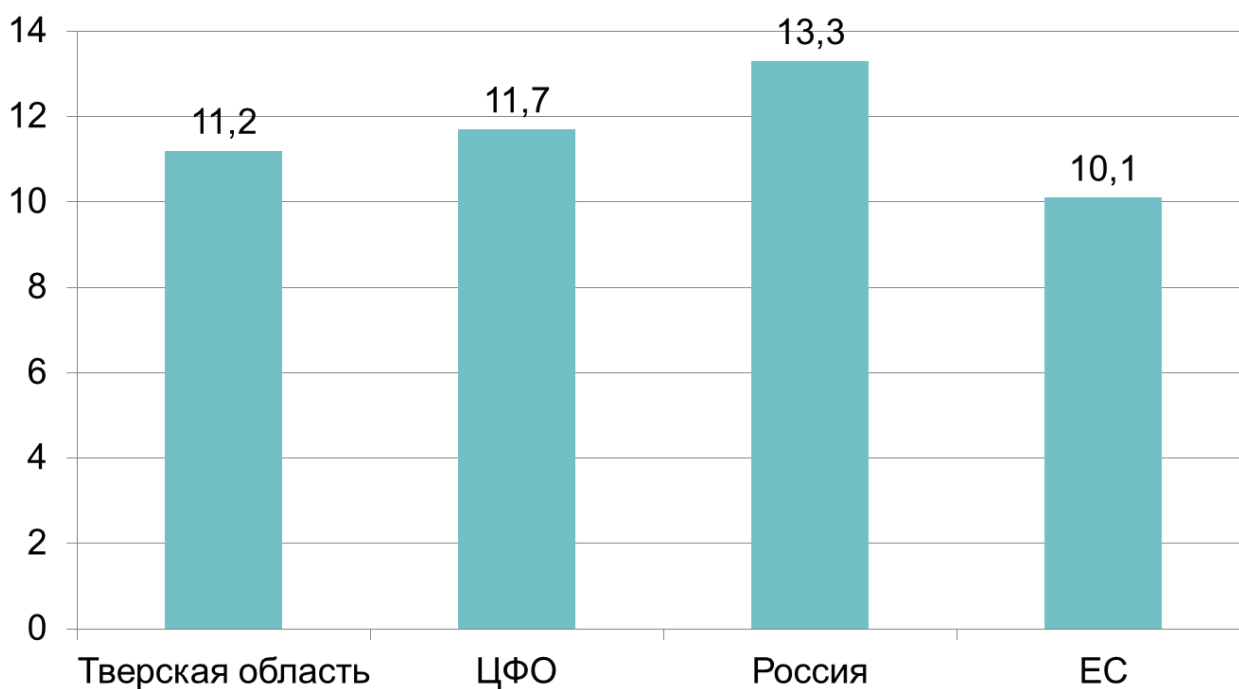
доля среди населения Калининского района гораздо выше, чем в других районах. Но провести более точную оценку этих процессов лишь на основе информации, находящейся в открытом доступе, не представляется невозможным.

Рождаемость

Показатель рождаемости населения Тверской области можно оценить как относительно благополучный. Он имеет многолетнюю тенденцию к медленному росту и близок к среднему по ЦФО и России в целом, при этом выше, чем в среднем по странам Европейского Союза – показатель приведён для сравнения и учёта того, что в этих странах при относительно невысоком показателе рождаемости не наблюдаются тенденции снижения численности населения (рис. 1).

Рис. 1

Показатель рождаемости, промилле

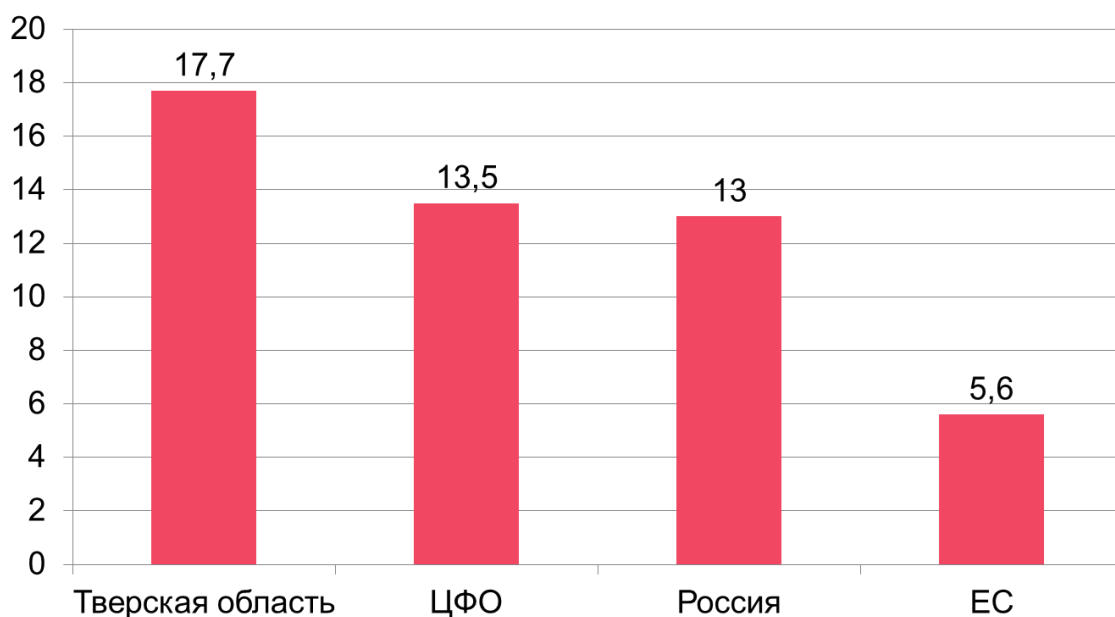


Смертность

Показатель смертности населения Тверской области демонстрирует многолетнюю тенденцию к сокращению, но остаётся неприлично высоким – самым высоким в ЦФО, одним из самых высоких в России, более чем в два раза выше, чем в ЕС (рис. 2)

Рис. 2

Показатель смертности населения, промилле



Возможные причины демографических проблем

Попытки объяснить наблюдаемые в Тверской области неблагоприятные демографические тенденции большой долей пожилого населения, оттоком молодых здоровых людей, демографическим прессингом двух столиц, низким качеством медицинской помощи и т.п. не имеют серьёзных оснований.

Демографическая структура населения Тверской области не самая проблемная в ЦФО, а население не самое пожилое. В РФ есть регионы и с более «старым» населением, но с меньшими показателями смертности.

Отток небольшой части активного населения, несомненно, присутствует, но в Тверскую область ежегодно прибывают достаточно молодые мигранты, причем из регионов с традиционно высокой рождаемостью.

Система медицинского обслуживания населения Тверской области не худшая в ЦФО, и, тем более, в России в целом. Доступность медицинской помощи части населения хоть и снижается, но не это определяет демографическую ситуацию.

Наиболее вероятная причина демографических проблем – крайне высокие уровни распространенности факторов риска среди населения Тверской области, склонность населения к рискованному поведению. Важнейшими из факторов риска, оказывающих мощное неблагоприятное воздействие на здоровье населения нашего региона, являются курение и потребление алкоголя.

Истинные уровни распространенности курения и потребления алкоголя населением Тверской области остаются неизвестными. В регионе не проводятся

исследования поведенческих привычек населения. Данные, полученные из источников официальной статистики, не могут отражать реальные масштабы алкоголизации населения. В магазинах, расположенных в средних и малых населённых пунктах, повсеместно «из под полы» продаётся контрафактная водка, спиртосодержащие парфюмерные и технические жидкости. Жители многих сельских поселений знают постоянные точки распространения разбавленного спирта. Неоднократные беседы с жителями, с врачами, работающими в сельской местности, не оставляют сомнений, что эта информация не является секретом ни для глав поселений, ни для участковых милиционеров, но адекватных мер борьбы с нелегальным оборотом алкоголя на вверенной им территории не предпринимается.

Истинные масштабы ущерба, причиняемого потреблением табака и алкоголя населением Тверской области оценить сложно, необходимых для этого исследований не проводилось, но экстраполирование общероссийских данных позволяет с достаточно высокой степенью надёжности предположить, то от заболеваний, вызываемых курением, ежегодно умирают не менее **4000** жителей Тверской области.

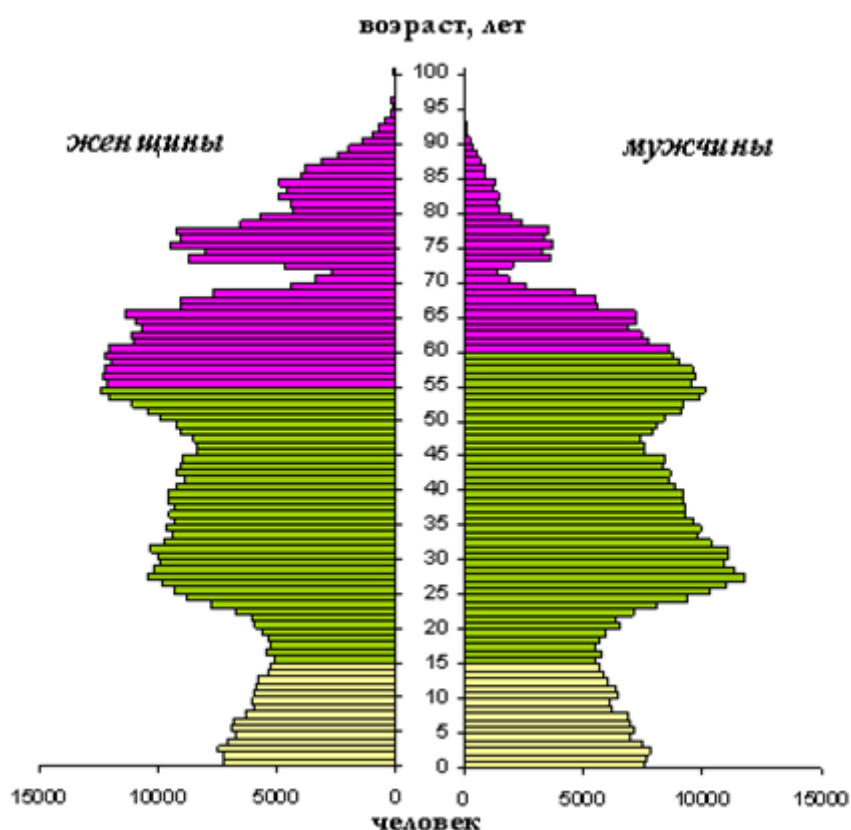
От проблем, вызванных употреблением алкоголя, в Тверской области ежегодно умирают не менее **7000** человек. Следует отметить, что в свидетельствах о смерти у них алкоголь как причина смерти не указан. В свидетельствах записаны ССЗ и внешние причины. Но эти люди не умерли бы от инсультов и инфарктов, не погибли бы в ДТП, не совершили бы убийство, не были бы убиты и не совершили бы самоубийство, не утонули и т.д., если бы перед смертью не употребляли высокие дозы крепкого алкоголя.

Возможные решения

Повышение рождаемости

Не существует технологий, позволяющих предположить возможность сколь бы то ни было значительного повышения рождаемости населения Тверской области в обозримой перспективе. Ни улучшение медицинского обслуживания в перинатальных центрах, ни материальная поддержка матерей, как и любые иные мероприятия, не способны изменить ситуацию с рождаемостью. Демографическая структура населения Тверской области, а именно – уменьшение доли женщин репродуктивного возраста, будет обуславливать медленное, но неуклонное снижение рождаемости на протяжении ближайших четырёх-пяти лет (рис 3). Снижение рождаемости будет продолжаться несмотря на любые мероприятия по повышению рождаемости.

ПОЛОВОЗРАСТНАЯ СТРУКТУРА НАСЕЛЕНИЯ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ, на 1 января 2015 года



Стимуляция миграции

Необходимость обеспечения мигрантов жильём, рабочими местами и социальной защитой делает этот способ решения демографических проблем крайне затратным. Европейский опыт свидетельствует о серьёзных проблемах ассимиляции и социальной адаптации мигрантов, создании ситуаций межэтнической и религиозной напряжённости.

Снижение смертности, в первую очередь в трудоспособных возрастах населения

Это единственный реально возможный путь решения демографических проблем Тверской области. Для снижения смертности населения не требуются дополнительные средства для повышения качества и доступности медицинской помощи, не имеет смысла строить центры сердечно-сосудистой хирургии и развивать высокотехнологичные виды медицинской помощи – они снижают

летальность а не смертность населения. Необходимо начать активную борьбу с потреблением населением области табака и алкоголя. Для этого не требуется значительных средств, нужна политическая воля. В первую очередь, мероприятия должны быть направлены на исполнение на территории Тверской области федеральных законов, регламентирующих оборот алкоголя и федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" от 23.02.2013 N 15-ФЗ.

Механизм осуществления основных мероприятий по снижению смертности населения Тверской области

Снижение смертности населения от проблем, связанных с потреблением табака и алкоголя, задача нелёгкая, но, как показывает опыт ряда регионов РФ, решаемая. Основная задача – налаживание эффективного межведомственного сотрудничества в реализации мероприятий, направленных на профилактику неинфекционных заболеваний, борьбу с алкоголизацией и потреблением алкоголя.

1. Создание межведомственного Совета по вопросам демографии, профилактике заболеваний и укреплению здоровья населения Тверской области под руководством губернатора Тверской области.
 - а. Состав Совета, представители:
 - i. правительства области
 - ii. министерства здравоохранения
 - iii. министерства образования Тверской области
 - iv. комитета по делам культуры Тверской области
 - v. комитета по делам молодежи Тверской области
 - vi. комитета по физической культуре и спорту Тверской области
 - vii. УМВД по Тверской области
 - viii. прокуратуры
 - ix. росздравнадзора
 - x. роспотребнадзора
 - xi. ЗС
 - xii. Общественной палаты
 - xiii. Общественных и религиозных организаций
 - б. Заседания Совета – 1 раз в квартал
 - i. Заслушиваются отчёты глав муниципальных образований с акцентом на исполнении федеральных законов,

- регламентирующих оборот алкоголя и федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" N 15-ФЗ
- ii. Оцениваются отчеты рабочей группы Совета, составленные по результатам выездов в районы области
 - c. Рабочая группа Совета по вопросам демографии, профилактике заболеваний и укреплению здоровья населения Тверской области формируется из числа членов Совета и 2 раза в квартал выезжает в районы области:
 - i. для проведения комплексной оценки реализации в районах программ по улучшению демографической ситуации, профилактики заболеваний и укреплению здоровья населения
 - ii. Оценки эффективности работы комиссий по борьбе с алкоголизацией и курением табака, созданных при администрациях муниципальных образований
 - iii. Волонтеры оказывают рабочей группе помощь в осуществлении мониторинга исполнения 15 ФЗ
2. Создать при администрациях муниципальных образований области комиссии по борьбе с потреблением алкоголя и курением табака в составе главы администрации, медицинских работников, сотрудников МВД, активистов. Задача – активное выявление и закрытие точек нелегальных продаж алкоголя. Исполнение на территории муниципального образования положений 15ФЗ.
 3. Создать в Тверской области полноценный Центр медицинской профилактики, соответствующий приказу МЗ РФ №683н от 30 сентября 2015 г. «Об утверждении Порядка организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях».
 4. В сотрудничестве с ЗС Тверской области подготовить законодательные акты, предусматривающие:
 - a. расширение ограничений времени продаж крепких алкогольных напитков в вечерние и ночные часы.
 - b. введение дополнительного ограничения на продажи алкоголя в выходные и праздничные дни.
 - c. сокращение количества точек продаж крепких алкогольных напитков путём ограничения количества выдаваемых лицензий на торговлю алкоголем, закрытие «Рюмочных»

5. Воспользоваться статьей 6. «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и разработать и принять закон Тверской области «Об охране здоровья населения Тверской области от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», вводящего дополнительные меры, направленные на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.
6. Активизировать деятельность первичного звена здравоохранения по первичной профилактике хронических неинфекционных заболеваний среди населения.
7. Инициировать активную информационную кампанию по продвижению ЗОЖ среди населения Тверской области